



Warszawa, dnia 30 marca 2018 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
Maciej Bando

DRR.WAR.7120.1.2018

DECYZJA

Na podstawie art. 84 ust. 3 w zw. z art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2018 r., poz. 9, dalej „ustawa”) oraz w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 220, z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna,
z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie, ul. Warszawska 165,

z dnia 28 lutego 2018 r., znak: DS-WG-WM.070.1.2018.1., w sprawie zatwierdzenia regulaminu rynku mocy przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki uzupełnionego pismami: z dnia 19 marca 2018 r., znak: 520-DS-WG-WM.070.1.2018.7, z dnia 26 marca 2018 r., znak: 565-DS-WG-WM.070.1.2018.8 oraz z dnia 27 marca 2018 r., znak: 581-DS-WG-WM.070.1.2018.9

postanawiam

zatwierdzić Regulamin rynku mocy, stanowiący załącznik do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 28 lutego 2018 r., znak: DS-WG-WM.070.1.2018.1., Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (dalej „PSE S.A.” lub „Operator”), przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej „Prezes URE”) do zatwierdzenia projekt Regulaminu rynku mocy (dalej „Regulamin”) wraz z informacją o uwagach zgłoszonych w toku konsultacji publicznych oraz sposobie ich uwzględnienia. Ponadto, zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy wraz z Regulaminem przedłożono wzór umowy mocowej (załącznik nr 11.1 do Regulaminu). Składając przedmiotowy projekt, Operator wypełnił ciężący na nim obowiązek określony w art. 84 ust. 2 ustawy.

Prezes URE, pismem z dnia 13 marca 2018 r., znak: DRR.WAR.7120.1.2018, wezwał PSE S.A. do przedłożenia, w terminie do dnia 19 marca 2018 r., jednolitego tekstu projektu Regulaminu, uwzględniającego zmiany dotyczące, m.in.:

- uspojnienia nazewnictwa, zgodnie z nomenklaturą ustawową,

- uzupełnienia i dostosowania nazewnictwa oraz definicji, zgodnie ze stosowanymi w innych dokumentach PSE S.A. i operatorów systemów dystrybucyjnych (OSD), tj.: Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (IRiESP), Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (IRiESD),
- usunięcia zapisów stanowiących powtórzenia przepisów ustawy,
- usystematyzowania treści Regulaminu w związku z dokonanymi zmianami,
- uzupełnienia Regulaminu o załączniki, które będą miały zastosowanie do przekazania danych o charakterze techniczno – ekonomicznym, stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa, o klauzulę dotyczącą zastrzeżenia przez właściciela jednostki fizycznej lub dostawcę mocy, danych sensorywnych,
- dostosowania pkt 11 Regulaminu oraz załącznika nr 11.1 do Regulaminu – wzór umowy mocowej do postanowień art. 41 ustawy, tj. nadania wzorcowi umowy charakteru umowy trójstronnej.

Ponadto, w wezwaniu Prezesa URE z dnia 13 marca 2018 r., zażądano uzupełnienia Regulaminu o zapisy, które wynikają z przepisów ustawy, w szczególności zawartych w art. 83 ustawy, dotyczące: szczegółowego harmonogramu certyfikacji, funkcjonalności rejestru w zakresie przetwarzania, kopiowania i sporządzania wyciągów z rejestru (art. 83 pkt 4 lit. d), zapewnienia bezpieczeństwa danych i ochrony informacji (art. 83 pkt 4 lit. f) oraz sposobu wymiany danych techniczno-rozliczeniowych między Operatorem a operatorem systemu przesyłowego, właściwego ze względu na lokalizację jednostki fizycznej wytwórczej zagranicznej lub jednostki fizycznej redukcji zapotrzebowania zagranicznej, oraz wzoru zobowiązania o którym mowa w art. 19 ust. 4 pkt 4 ustawy (art. 83 pkt 9). Operator został także wezwany do wyjaśnienia szeregu wątpliwości interpretacyjnych w zakresie użytych w projekcie Regulaminu wzorów matematycznych.

PSE S.A., pismem z dnia 19 marca 2018 r., znak: 520-DS-WG-WM.070.1.2018.7, złożyła odpowiedź na wezwanie Prezesa URE z dnia 13 marca 2018 r., znak: DRR.WAR.7120.1.2018, w którym odniosła się do wszystkich podniesionych w ww. wezwaniu kwestii. Większość uwag Prezesa URE została uwzględniona, natomiast tam, gdzie nie zostały one wdrożone, PSE S.A. przedstawiła szczegółowe wyjaśnienia.

Prezes URE, pismem z dnia 23 marca 2018 r., znak: DRR.WAR.7120.1.2018, wezwał ponownie PSE S.A. do uzupełnienia projektu Regulaminu, w terminie do dnia 26 marca 2018 r., w zakresie:

- postanowień Regulaminu, które w ocenie Prezesa URE, są sprzeczne z ustawą,
- wyjaśnienia kwestii uprawnień Zarządcy Rozliczeń S.A. na gruncie Regulaminu,
- uzupełnienia albo skorygowania szeregu definicji zawartych w Regulaminie.

Jednocześnie Prezes URE, w ww. wezwaniu, podniósł kwestię uregulowania przypadków awarii rejestru rynku mocy, bowiem Regulamin w dotychczasowym kształcie nie zawierał postanowień w tym zakresie.

Pismem z dnia 26 marca 2018 r., znak 565-DS-WG-WM.070.1.2018.8, PSE S.A. odpowiedziała na wezwanie Prezesa URE z dnia 23 marca 2018 r., znak: DRR.WAR.7120.1.2018, w którym ustosunkowała się do wszystkich podniesionych w wezwaniu kwestii. Wszelkie uwagi Prezesa URE zostały uwzględnione, a w punktach wymagających wyjaśnienia odpowiednie odpowiedzi zostały zawarte.

Pismem z dnia 27 marca 2018 r., znak: DRR.WAR.7120.1.2018, Prezes URE wezwał ponownie PSE S.A. do uzupełnienia przedmiotowego projektu Regulaminu w terminie do dnia 28 marca 2018 r., w zakresie zmian redakcyjnych dotyczących: prognozowanego zapotrzebowania na moc (pkt 8.2.1.4. Regulaminu), wyznaczania korekcyjnego współczynnika zapotrzebowania (8.2.4.2.), wzoru matematycznego w pkt 17.1.7.3, a także doprecyzowania zawartości dyspozycji wydawanej

Zarządcy Rozliczeń S.A. określonej w pkt 17.1.3.2. Ponadto, wezwanie Prezesa URE z dnia 27 marca 2018 r. zawierało szereg zmian, które Operator winien uwzględnić w załączniku 11.1. do projektu Regulaminu, które były podyktowane koniecznością dostosowania Wzoru Umowy Mocowej do wymogów przewidzianych ustawą.

Pismem z dnia 27 marca 2018 r., znak: 581-DS-WG-WM.070.1.2018.9, PSE S.A. odpowiedziała na wezwanie Prezesa URE z dnia 27 marca 2018 r., znak: DRR.WAR.7120.1.2018, w którym ustosunkowała się do podniesionych w wezwaniu kwestii. Wszelkie uwagi Prezesa URE zostały uwzględnione, a w punktach wymagających wyjaśnienia odpowiednie odpowiedzi zostały zawarte.

Pismem z dnia 28 marca 2018 r., znak: DRR.WAR.0730.3.2018, Prezes URE przekazał ministrowi właściwemu ds. energii projekt decyzji Prezesa URE wraz z projektem Regulaminu rynku mocy, celem dokonania uzgodnienia Regulaminu, zgodnie z art. 84 ust 3 ustawy.

Postanowieniem z dnia 29 marca 2018 r., znak: DE.VII.022.5.2018, IK: 211712, minister właściwy do spraw energii, dokonał uzgodnienia projektu Regulaminu, a w uzasadnieniu wskazał, że:

„Po przeprowadzeniu wszechstronnej analizy materiału zebranego w toku postępowania, a w szczególności: przedmiotowego projektu Regulaminu rynku mocy, wyjaśnień Operatora oraz Prezesa URE złożonych w toku postępowania, uznaję, że projekt Regulaminu rynku mocy zawiera regulacje wynikające z art. 83 ustawy, wskazane przez ustawodawcę jako materia niezbędna do uregulowania przez Operatora oraz w wystarczający sposób określa szczegółowe warunki współpracy Operatora z pozostałymi uczestnikami rynku mocy.”

Pismem z dnia 30 marca 2018 r., znak: DRR.WAR.7120.1.2018, Prezes URE powiadomił PSE S.A. o zakończeniu postępowania dowodowego w niniejszej sprawie i o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym oraz złożenia ostatecznego stanowiska w sprawie.

W odpowiedzi na zawiadomienie Prezesa URE, Operator pismem z dnia 30 marca 2018 r., znak: 615- DS-WG-WM.070.1.2018.10, zrezygnował z prawa do zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w aktach przedmiotowej sprawy.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:

Obowiązek opracowania przez Operatora Regulaminu rynku mocy wynika z art. 84 ust. 2 ustawy o rynku mocy. Natomiast obowiązek opracowania wzoru umowy mocowej wynika z art. 42 ust. 2 ustawy. Wypełniając powyższe obowiązki, PSE S.A. opracowała projekt Regulaminu rynku mocy wraz ze wzorem umowy mocowej i poddała je konsultacjom publicznym w terminie od dnia 19 stycznia 2018 r. do dnia 9 lutego 2018 r., w toku których zgłoszono liczne uwagi. Informacja o zgłoszonych uwagach wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia w projekcie Regulaminu zostały przedstawione Prezesowi URE.

Z okoliczności faktycznych, ustalonych w niniejszej sprawie, wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia Regulaminu rynku mocy.

Wymogi art. 83 ustawy co do zawartości Regulaminu zostały spełnione poprzez ujęcie w następujących uregulowaniach:

- 1) Organizacja i przebieg certyfikacji - pkt 6.3.2., pkt 4.1.2., pkt 19, pkt 7.5.2., pkt 18, pkt 6.3.4.1., pkt 6.3.3.2., pkt 6.3.2.8.;
- 2) Szczegółowe warunki prowadzenia aukcji mocy – pkt 9;

- 3) Szczegółowy zakres informacji zawartych w rejestrze – pkt 4;
- 4) Warunki korzystania z rejestru przez uczestników rynku mocy – pkt 4.3;
- 5) Procedury związane z dostarczaniem mocy – pkt 16;
- 6) Termin sprawdzenia wykonania obowiązku mocowego w okresie zagrożenia – pkt 16.3.;
- 7) Sposób sprawdzenia wykonania skorygowanego obowiązku mocowego – pkt 16.1.;
- 8) Wzór obliczenia wynagrodzenia, o którym mowa w art. 62 ustawy – pkt 17.1.;
- 9) Sposób wymiany danych pomiarowo-rozliczeniowych między operatorem a operatorem systemu przesyłowego, właściwy ze względu na lokalizację jednostki fizycznej wytwórczej zagranicznej lub jednostki fizycznej redukcji zapotrzebowania zagranicznej oraz wzór zobowiązania, o którym mowa w art. 19 ust. 4 pkt 4 – załącznik nr 7.5 do Regulaminu oraz pkt 7.4.2.8. ppkt 5 i pkt 7.4.2.12. ppkt 5;
- 10) Szczegółowe warunki i sposób prowadzenia aukcji wstępnych oraz warunki aukcji – pkt 5.2.2.;
- 11) Warunki i zasady zgłaszania do rejestru jednostek fizycznych zagranicznych – pkt 5.

Należy jednak zważyć, iż art. 83 ustawy nie zawiera wyczerpującego katalogu zagadnień jakie mogą zostać określone w Regulaminie o czym świadczy zawarte w jego treści słowo „w szczególności”. Zatem omawiany dokument może zawierać także inne postanowienia w szczególności te, których konieczność uregulowania została określona w innych obszarach ustawy. W tym miejscu należy przywołać w szczególności art. 12 ust. pkt 4 ustawy dotyczący wytycznych co do planu działalności w przypadku składania wniosku o rejestrację jednostki redukcji zapotrzebowania planowanej, a także dyspozycję art. 13 ust. 1 ustawy, przewidującą termin na uzupełnienie braków formalnych wniosku o rejestrację. Ponadto, Regulaminu czyni zadość wymogom art. 42 ust. 2 ustawy w postaci załącznika nr 11.1 będącego wzorem umowy mocowej o charakterze przewidzianym ustawą (trójstronność umowy mocowej w zakresie: Operator – Uczestnik rynku mocy - Zarządca Rozliczeń S.A.). Zgodnie z art. 80 ustawy, Regulamin przewiduje także szczegółowy tryb rozpatrywania reklamacji.

Tym samym, PSE S.A. zawarła w Regulaminie rynku mocy wszystkie niezbędne rozwiązania, czyniąc zadość wymogom ustawy, co daje podstawę do jego zatwierdzenia. Treść Regulaminu stanowi załącznik do niniejszej decyzji

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia (art. 81 ust. 1 i 2 ustawy o rynku mocy oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art.479⁴⁷ §1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 155 z późn. zm., dalej: „Kpc”). Odwołanie należy doręczyć na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kpc).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 300 z późn. zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiszczyć na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a §1 Kpa). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a §2 Kpa).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 §4 Kpa).

Załącznik:

Regulamin rynku mocy

Otrzymują:

1. Pan Maciej Przybylski
Zastępca Dyrektora
Departamentu Rozwoju Systemu

Pan Jarosław Niklewicz
Radca prawny

Pełnomocnicy

Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. a/a

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
w dniu 28 lutego 2018 r.

Na rachunek:

95 1030 1508 0000 0005 5002 4055

Bartłomiej Perliński - specjalista